



ORSKOV FOODS A/S
Odensevej 16
5853 Ørbæk

Teknik- og Miljøafdelingen
Natur og Miljø

Rådhuset, Torvet 1
5800 Nyborg

Betjen dig selv på
www.nyborg.dk

29. oktober 2019

Sagsnr.:
450-2010-85668

Sagsbehandler:
Tom Rosendahl Larsen

Telefon: 6333 6937

Email:
teknik-miljoeafdelingen@nyborg.dk
Send altid personfølsomme oplysninger via din digitale postkasse på borger.dk

Afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

For:

Orskov Foods A/S

Odensevej 16, 5853 Ørbæk

Matrikel nr.: 12c Ørbæk By, Ørbæk

CVR-nummer: 13923299

P-nummer: 1018190571

Listepunkt nummer: J 201

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse vedrørende sikkerhedsniveau

Dato: 29. oktober 2019

Godkendt:

Elisabeth Oxenbøll Sørensen
Grubeleder Natur og Miljø

/

Tom Rosendahl Larsen
Miljøsagsbehandler

Annonceres den 29. oktober 2019
Klagefristen udløber den 26. november 2019
Søgsmålsfristen udløber den 29. april 2020

INDLEDNING

Orskov Foods A/S, Odensevej 16, 5853 Ørbæk, matr. nr. 12c Ørbæk By, Ørbæk, er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen¹ på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens tætte placering til beskyttede boliger. Orskov Foods A/S har et samlet oplag af ammoniak på ca. 8 tons i virksomhedens to køleanlæg. Virksomheden fik en miljøgodkendelse af ammoniak anlægget i 2012. Miljøgodkendelsen blev påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet, som hjemviste godkendelsen til fornyet behandling. Nyborg kommune anmodede 24. august 2015 om fremsendelse af ajourført sikkerhedsdokument. Første udkast til det reviderede sikkerhedsdokument blev indsendt til Nyborg Kommune 29. september 2016. Sikkerhedsdokumentet er siden da i dialog med myndighederne blevet revideret ad flere omgange.

Med sikkerhedsdokumentet samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderes det:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst begrænse følgerne af sådanne uheld
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system til gennemførelse af planen
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske

Ammoniakkøleanlæg er et trykbærende anlæg, som indeholder et giftigt stof, nemlig ammoniak. Gennem denne afgørelse i medfør af risikobekendtgørelsens bestemmelser varetages risikoen ved ammoniakken som giftigt stof, mens problematikkerne omkring det, at anlægget er trykbærende, varetages af Arbejdstilsynet med tilhørende bekendtgørelser om trykbærende anlæg.

I sikkerhedsdokumentet beskrives de værste tænkelige uheldsscenerier, der medfører udslip af ammoniak, og der er foretaget en konsekvensberegning samt risikovurdering af disse. Med henblik på at forebygge uheld har virksomheden implementeret en række procedurer til sikring af, at køleanlægget vedligeholdes og serviceres efter gældende regler, samt at der regelmæssigt foretages risikovurdering af anlægget.

Virksomhedens ammoniakinstallationer er konstruktionsgodkendt efter de på konstruktionstidspunktet gældende forskrifter i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til kølesystemer og varmepumper, DS/EN378.

Virksomhedens håndtering af nødsituationer er beskrevet i virksomhedens interne beredskabsplan. Der er ydermere i afgørelsen stillet krav om en plan for tiltag, der begrænser konsekvenser af uheld, samt letter beredskabets indsats i forbindelse hermed.

Nyborg Kommune og Beredskab Fyn har sammen vurderet sikkerhedsdokumentet og sikkerhedsniveauet på virksomheden og holder løbende øje med forholdene på virksomheden, ved regelmæssige fælles tilsyn på virksomheden.

Orskov Foods A/S er en eksisterende virksomhed, og ammoniakkøleanlægget har eksisteret igennem flere år. Det vurderes, at sikkerheden vedrørende anlægget overordnet set bliver

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

forbedret som følge af de tiltag, der følger af risikobekendtgørelsens dokumentationskrav samt vilkårene i nærværende afgørelse.

Det vurderes, at sikkerhedsniveauet er acceptabelt, samt at sandsynligheden for uheld – og dermed den overordnede risiko ved anlægget – vurderes at være sikret gennem blandt andet det nuværende niveau for efterlevelse af kravene i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til køleanlæg og varmepumper, EN378.

Derfor er der stillet vilkår om, at alt drift, vedligehold, ændringer og journalføring til enhver tid skal overholde kravene i EN378, således at der sker løbende forbedringer af anlægget, idet alle fremtidige ændringer udføres i henhold til den på det pågældende tidspunkt gældende version af standarden, ligesom der ved vedligehold og reparation bliver vurderet muligheden for tilsvarende opgradering.

Der stilles med afgørelsen også krav om, at virksomheden identificerer og implementerer mulige konsekvensbegrænsende tiltag i samarbejde med beredskabet og kommunen, således at det sikres, at uheldssituationer håndteres på mest optimale vis. Der vil derudover blive gennemført risikoinspektioner på anlægget hvert 2. år frem for hvert 3. år, der er minimumsfrekvensen i henhold til risikobekendtgørelsen.

Det vurderes overordnet, at dette eksisterende anlæg på Orskov Foods A/S kun bliver sikrere end hidtil, og at risikoen fra anlægget reduceres i forhold til hidtil, i kraft af at anlægget er blevet omfattet af risikobekendtgørelsen, og at der med denne afgørelse stilles yderligere krav til styring og kontrol med anlægget, samt nedbringelse af risikoen.

AFGØRELSE OG VILKÅR

Denne afgørelse omfatter virksomhedens sikkerhedsniveau.

På grundlag af oplysningerne i afsnittet "vurderinger og bemærkninger" og sikkerhedsdokument af 21. december 2017 meddeler Nyborg Kommune i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1 afgørelse vedrørende sikkerhedsniveauet for Orskov Foods A/S, Odensevej 16, 5853 Ørbæk.

Afgørelsen træffes på vilkår, som træder i kraft tre måneder efter datoen for meddelelsen af afgørelsen.

Vilkårene er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

Der fastsættes følgende vilkår:

Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau

1. Et eksemplar af nærværende afgørelse skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
2. PI-diagrammer over anlæggets opbygning skal til enhver tid være opdaterede. Det skal sikres, at der også i uheldssituationer er adgang til de opdaterede PI-diagrammer.

Indretning og drift af ammoniakkøleanlæg

3. Ved fremtidige ændringer af ammoniakanlæggets konstruktion skal det sikres, at ændringerne til enhver tid følger forskrifterne i den på det pågældende tidspunkt gældende version af standarden "DS/EN 378 Kølesystemer og varmepumper. Sikkerheds- og miljøkrav Del 1, 2, 3 og 4" samt reglerne i Arbejdstilsynets bekendtgørelse om indretning, ombygning og reparation af tryk-bærende udstyr.
4. Virksomheden skal via udstyr, instrukser/procedurer og/eller fysiske barrierer sikre:
 - at der ikke sker afstrømning til regnvandskloakker i tilfælde af spild af ammoniak.
 - at spildevandsforbindelsen til det offentlige renseanlæg kan afbrydes ved spild af flydende ammoniak til kloak.

Procedurer og/eller instrukser skal indgå i afprøvningen af den interne beredskabsplan.

5. Virksomheden skal til enhver tid, via tilstedeværelse af fornøden opsamlingskapacitet samt afhjælpende procedurer og/eller instrukser kunne håndtere de vandmængder, som kan opstå fra egne sikkerhedsforanstaltninger (fx sprinkleranlæg), så der ikke er fare for forurening af jord, grundvand og recipienter.

Kontrol med ændringer

6. Ved byggeprojekter på virksomheden, som ikke direkte involverer ændringer på ammoniakkøleanlægget, skal der foretages en vurdering af risikoen for akut beskadigelse af anlægsdele på ammoniakkøleanlægget med henblik på at vurdere risikoen for utilsigtede udslip. Risikovurderingen skal følges op af nødvendige

forebyggende handlinger i forbindelse med arbejdet. Risikovurderingen skal dokumenteres og være tilgængelig for kommunen.

Ved ændringer på ammoniakkeøleanlægget - udover almindeligt vedligeholdelsesarbejde - skal der ligeledes foretages en vurdering af risikoen for utilsigtede udslip, jf. principperne og arbejdsgangen i EN378-4, afsnit 5.3.

Ovenstående krav om risikovurdering gælder såvel interne som eksterne aktører. Arbejdsgangen i EN378-4, afsnit 5.3 skal sikres gennem instrukser i virksomhedens ledelsessystem og virksomhedens aftaler for fremmede håndværkere.

7. Ved ændringer på ammoniakkeøleanlægget udover 1:1 skal de ændrede anlægsdele afprøves og kontrolleres i overensstemmelse med anbefalingerne i EN378-2, afsnit 6.3.

Rør-isoleringer

8. Isoleringen på isolerede anlægsdele skal til enhver tid være intakt. Kontrol af dette skal indgå i det løbende eftersyn. Konstateres en skade på isoleringen skal dette udbedres snarest muligt.

Det skal ydermere sikres, at brudte isoleringer i forbindelse med fx reparationer genetableres straks efter afsluttet arbejde.

Egenkontrol og vedligehold

9. Virksomheden skal som en del af sin egenkontrol som supplement til lovbundne eftersyn og periodiske kontroller - føre visuelt tilsyn med udendørs rør, flanger og beholdere på ammoniakkeøleanlægget, herunder visuel kontrol af at rør-isoleringer er tætte og intakte.

Eftersynet skal føres i overensstemmelse med intervallerne i vedligeholdelsesplanen, jf. vilkår 10.

Ved eftersynet skal anlægsdelene så vidt muligt passeres i vindretningen, således at evt. lugt af udsivende ammoniak detekteres.

Det visuelle tilsyn skal foretages af køleansvarligt personale eller af personer, der har modtaget særlig instruktion i opgaven fra køleansvarligt personale.

Vedligehold skal udføres i overensstemmelse med principperne i EN378-4, afsnit 5.2.

Lovpligtigt eftersyn og periodisk kontrol, jf. ATs bekendtgørelse nr. 100 om anvendelse af trykbærende udstyr, kan erstatte et egenkontrol-tilsyn.

10. Virksomhedens sikkerhedsstyringssystem skal indeholde en forebyggende vedligeholdelsesplan, som systematisk fastlægger intervaller for kontrol med og vedligeholdelse af anlægsdele på ammoniakkeøleanlægget. Planen skal inkludere:
 - visuel kontrol med rør-isoleringer
 - visuelt eftersyn med udendørs rørsystemer og trykbeholdere, herunder flanger.
 - vedligehold og kontrol med ventilstationer, herunder afspærringsventiler, sikkerhedsventiler på kompressorer og anlægssikkerhedsventiler til det fri samt tryk- og temperaturinstrumenter.
 - vedligehold af kompressorer, kondensatorer og fordampere.

- vedligehold og funktionstest af øvrige sikkerhedsforanstaltninger/- barrierer til forebyggelse og begrænsning af større uheld, som er beskrevet i sikkerhedsdokumentet, herunder kontrol af foranstaltninger, som ikke anvendes rutinemæssigt under normal drift.

Den visuelle kontrol med isoleringer, rør, flanger og beholdere skal ske med intervaller fra 1 uge til maksimalt 1 måned. Variationen i eftersynsintervaller skal ske med udgangspunkt i en vurdering af risikoen ved de enkelte anlægsdele og/eller anlægssektioner.

Resultatet af vedligeholdelsesplanens kontroller skal forevises på forlangende.

Journalføring

11. Der skal føres journal over kølesystemet i henhold til DS/EN378-2, afsnit 6.4, samt EN378-4, afsnit 4.2. Journalen skal indeholde:
 - Detaljer om alle vedligeholdelses- og reparationsarbejder
 - Mængder af påfyldt eller aftappet kølemiddel
 - Ændringer og udskiftninger af komponenter
 - Resultater af periodiske tests og inspektioner
 - Væsentlige driftsstop på systemet eller dele heraf

Der skal yderligere føres journal over:

- Egenkontrol og eftersyn med rørisoleringer, udendørs rør, flanger og beholdere, jf. planen i vilkår 10.

Journalen skal forevises på forlangende.

Indberetning

12. Virksomheden skal indberette uheld eller tilløb til uheld, jf. risikobekendtgørelsens § 12, stk. 3 og bilag 7.
13. Virksomheden skal 1 gang årligt senest 1. november indsende en årsrapport til miljømyndigheden indeholdende:
 - Oplysninger om evt. igangsatte forebyggende og korrigerende handlinger for så vidt angår drift og vedligehold af og styring af sikkerheden på ammoniakleanlægget, herunder oplysninger om hvorvidt afholdte beredskabsøvelser, der involverer scenarier med ammoniak, har givet anledning til korrigerende handlinger.
 - Oplysninger om evt. afvigelser og korrigerende handlinger i forbindelse med egenkontrollen, som er beskrevet i vilkår 10.
 - Påfyldte og aftappede mængder ammoniak

Alarmering og konsekvensbegrænsende foranstaltninger

14. Virksomheden skal jf. afsnit DS/EN378-3, afsnit 8 sikre, at et døgnbemandet alarmsystem i tilfælde af systemfejl eller udslip af ammoniak tilkalder kompetent personale.
15. Virksomheden skal inden 1 år fra denne afgørelses meddelelse – i samarbejde med det lokale beredskab og kommunen - have identificeret og udarbejdet en implementeringsplan for:

- Tiltag, som i en uheldssituation begrænser konsekvenserne af uheldet, herunder evaluering af alarmeringssystem i forhold til alarmniveauer og direkte tilkald af medarbejdere og beredskab, samt behov og mulighed for opsamling af udstrømmende ammoniakvæske.
- Tiltag, som i en uheldssituation sikrer adgangen for beredskabet til relevante dele af virksomheden, samt tiltag der sikrer tilstrækkelig vandforsyning til eventuel kontrol af udstrømmende ammoniakdampe.

Øvrige forhold

- På baggrund af det foreliggende risikoniveau på virksomheden vil Nyborg Kommune øge frekvensen for risikoinspektioner på virksomheden. På kolonne 2-virksomheder er myndighederne normalt forpligtede til at lave risikoinspektion hvert 3. år, jf. retningslinjerne i risikobekendtgørelsens bilag 9. Frekvensen for risikoinspektion på Orskov Foods A/S, øges til mindst én risikoinspektion hvert 2. år.

VURDERING OG BEMÆRKNINGER

Begrundelse for afgørelse

Nyborg Kommune har med denne afgørelse vurderet sikkerhedsniveauet på Orskov Foods A/S.

Afgørelsen om sikkerhedsniveau er begrundet i, at virksomheden med fremsendelsen af sikkerhedsdokumentet den 21. december 2017 har dokumenteret, at virksomheden har et systematisk og gennearbejdet sikkerhedsstyringssystem til kontrol med ammoniakkeulanlægget, at ændringer på anlægget systematisk risikovurderes, samt at virksomheden har procedurer til håndtering af nødsituationer.

Der er lagt særlig vægt på, at det med denne afgørelse sikres,

- at virksomheden arbejder systematisk med, at risikoen fra anlægget mindskes i størst mulig grad
- at sandsynligheden for uheld mindskes i størst mulig grad,
- at konsekvenserne af de enkelte uheldsscenarioer begrænses mest muligt.

Miljøteknisk vurdering

Planforhold og beliggenhed

Orskov Foods A/S placering kan ses på kortet i bilag 1.

Orskov Foods A/S er beliggende i den nordvestlige del af Ørbæk i udkanten af byen. Virksomheden er beliggende i erhvervsområde 3.E.4 i Nyborg Kommunes kommuneplan 2017 og er omfattet af lokalplan 264.

Virksomheden deler grund med virksomheden Ebrofrost Denmark A/S. De to virksomheders bygninger støder op til hinanden. Mod sydøst ligger Ørbæk by med boligområder og et plejecenter indenfor 200 meter fra virksomheden. I de andre retninger ligger marker med beboelser i det åbne land.

Virksomheden ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser, men ikke i indvindingsopland eller indenfor beskyttelseszone omkring borer.

Det nærmeste habitat-/Natura 2000 område er Kajbjerg Skov ca. 6,6 kilometer mod øst.

Generelle forhold

Der er stillet vilkår om, at en kopi af afgørelsen til enhver tid skal være tilgængelig på virksomheden, samt driftspersonalet skal være orienteret om afgørelsens indhold.

Risiko/forebyggelse af større uheld

Risikoen fra anlægget – sikkerhedsafstand og maksimal konsekvensafstand

Baseret på beregninger af stedbunden individuel risiko og samfundsrisiko for tilsvarende køleanlæg² vurderes det, at Orskov Foods ikke vil kunne dokumentere opfyldelse af de vejledende acceptkriterier fra Miljøstyrelsen. I lighed med andre tilsvarende anlæg vurderes det

² F.eks. Tulip, Aalborg og Danish Crown Sæby. Accept fra henholdsvis Aalborg Kommune og Miljøstyrelsen er offentligt tilgængelige på internettet.

imidlertid, at sikkerhedsniveauet er acceptabelt, fordi sandsynligheden for uheld – og dermed den overordnede risiko ved anlægget – til stadighed nedbringes til et minimum og løbende reduceres.

Det vurderes endvidere, at risikoen fra virksomheden reduceres med en faktor 10, da virksomheden i tillæg til det eksisterende kvalitets- og miljøstyringssystem, efterlever kravene i standarden for sikkerheds- og miljøkrav til køleanlæg og varmepumper, EN378³, som sikrer systematisk vedligehold, egenkontrol med anlægget og løbende risikovurderinger. Dermed reduceres sikkerhedsafstanden tilsvarende.

Nyborg Kommunes vurdering af risikoen

Nyborg kommune vurderer overordnet, at selvom risikoen fra virksomheden ifølge beregningerne fra lignende anlæg overstiger det niveau, som umiddelbart må betragtes som acceptabelt, så kan risikoniveauet alligevel accepteres. Det vurderes, at denne risiko er reduceret med en faktor 10 gennem øget sikkerhedsstyring, kontrol og eftersyn på anlægget og yderligere ved at bringe anlægget i fuld overensstemmelse med standarden for sikkerheds- og miljøkrav til kølesystemer og varmepumper, DS/EN378.

Efter implementering af foranstaltningerne i denne afgørelse vurderes det, at borgerne omkring virksomheden ikke vil være udsat for væsentligt større risiko end resten af befolkningen.

Alternativ til det nuværende anlæg

Nyborg Kommune vurderer, at det ikke er proportionelt at udskifte det eksisterende anlæg til eksempelvis et køleanlæg af anden teknologi. Johnson Controls har for Danish Crown A/S tidligere vurderet, at en total udskiftning af et sammenligneligt anlægget med et CO₂-baseret anlæg vil antage op mod 35-40 mio. kr. Vurderingen er foretaget på basis af konkrete erfaringer med tilsvarende anlæg i England.

Begrundelse for vilkår

Krav om overensstemmelse med DS/EN378

Ifølge sikkerhedsdokumentet er ammoniak-anlægget konstruktionsgodkendt af autoriseret kølefirma efter forskrifterne i standarden "DS/EN 378 Kølesystemer og varmepumper. Sikkerheds- og miljøkrav Del 1, 2, 3 og 4" samt reglerne i Arbejdstilsynets bekendtgørelse om indretning, ombygning og reparation af tryk-bærende udstyr og vejledning B.4.4 Køleanlæg og varmepumper, januar 2005. For at fastholde den høje grad af sikkerhed på anlægget er der stillet vilkår om, at ammoniak-anlægget fremadrettet også skal overholde DS/EN378.

Krav om yderligere kontrol og sikkerhedsstyring

Det Norske Veritas konkluderer i sin rapport, at fejlratene for uheld må nedsættes med en faktor 10 under forudsætning af, at alle krav i EN378 mht. drift, inspektion, vedligehold og reparation er overholdt, samt at der er en skarp ledelsesovervågning af dette.

Der er således stillet vilkår om udarbejdelse af en forebyggende vedligeholdelsesplan for anlægget. Det forebyggende vedligehold skal jf. kravene i EN378, del 4, afsnit 5.1 udføres i overensstemmelse med anlæggets betjeningsvejledning. Der er ligeledes stillet vilkår for risikovurdering og kontrol med ændringer på anlægget, for øget egenkontrol, samt eftersyn og vedligehold. Det forebyggende vedligehold er en central del af sikkerhedsstyringssystemet og en forudsætning for reduktion af risikoen fra anlægget.

³ Følsomhedsstudie vedr. tilpasning af vejledningsmodellen til bl.a. EN378, Det Norske Veritas, 11. februar 2014, Memo nr. TEBDK-201324056 (projekt PPO92008)

Der er stillet vilkår om, at PI-diagrammer over anlægget til enhver tid skal være opdaterede og tilgængelige, også i uheldssituationer. Af hensyn til særligt eksterne personer (beredskab, kølefirma mv.) mulighed for at danne sig et overblik over anlægget i uheldssituationer, er det vigtigt, at diagrammerne er tilgængelige og opdaterede med nyeste ændringer. Den konkrete placering af diagrammerne bør aftales med beredskabet og Nyborg Kommune.

Da den største risiko ved ammoniakkeleeanlægget eksisterer ved rørføringer, er der som før nævnt stillet vilkår om øget egenkontrol med tilstanden af dem, uisolerede rørføringer kan besigtiges og kontrolleres uhindret, mens isolerede rørføringer vurderes at være sårbare overfor korrosion, hvis der trænger fugt ind under isoleringen. Derfor er det vigtigt, at isoleringer til enhver tid er intakte, at deres tilstand kontrolleres jævnligt og systematisk, samt at der udvises omhu omkring genetableringen af isoleringen efter afsluttede reparationer mv. Der er stillet vilkår om egenkontrol med rørisoleringer i vilkår 10.

Afstrømning af ammoniak

Der er stillet vilkår om sikring og procedure mod afstrømning af ammoniak til kloak i tilfælde af spild. Flydende ammoniak i større mængder kan ændre pH i væsentlig grad i renseanlægget. Spildevand fra Orskov Foods A/S ledes til Ørbæk renseanlæg. Hvis et udslip af ammoniak løber i Orskov Foods A/S egen kloak, vil det havne i en opblandingstank med kapacitet til flere dages produktion. Udløbet fra denne tank kan lukkes. I tilfælde af lækage fra receiverbeholder med ammoniak (flydende), er der etableret opsamlingsbassiner, som vil inddæmme væsken.

Ved risiko for udledning af vand indeholdende ammoniak til den kommunale regnvandsledning kontaktes renseanlægget, så de kan lukke ventilen placeret ved det kommunale forsinkelsesbassin nord for Ørbæk by, således at vandet kun ledes til bassinet og ikke til Ørbæk Å.

Journalføring

Der er stillet vilkår om journalføring med diverse vedligeholdelse, ændringer, tests mv. i vilkår 11. Kommunen stiller ingen formkrav til journalføringen, dvs. at den kan bestå af de registreringer/logbøger, der i forvejen føres.

Der skal bl.a. registreres mængder af påfyldt og aftappet mængde ammoniak, således at det kan opgøres, hvor stor en mængde ammoniak, der forsvinder diffust fra anlægget. Det diffuse svind skyldes dels svind ved olieaftapning, dels mindre utætheder i anlægget.

Vilkår om konsekvensbegrænsende foranstaltninger mv.

Kommunen har efter koordinering med beredskabet stillet vilkår om udarbejdelse af en implementeringsplan for konsekvensbegrænsende foranstaltninger. Essensen i vilkåret er, at det af hensyn til risikoen for de omkringboende bør sikres, at der er taget højde for det, der kan tages højde for i en uheldssituation. Virksomhedens interne beredskabsplan sikrer i forvejen en del af dette, men kommunen vurderer, at der bør være en dialog med beredskab mv. om eventuelle andre tiltag, der kan begrænse konsekvenserne, hvis der sker et udslip. Det kan fx omfatte en evaluering af, om alarmniveauerne og alarmeringsproceduren er optimal, hvordan det sikres at nødvendige ventiler kan findes frem til og lukkes hurtigst muligt, om virksomheden kan lave tiltag, der sikrer, at udstrømmende ammoniakvæske ikke breder sig unødigt osv.

Udtalelser/høringssvar

Udtalelse fra andre myndigheder

Udkast til afgørelsen blev sendt i høring, den 5. oktober 2018 hos de andre risikomyndigheder, BeredskabFyn, Politiet og Arbejdstilsynet.

Nyborg kommune fik svar fra alle tre myndigheder og ingen af dem havde nogen bemærkninger.

Udtalelse fra virksomheden

Køleanlæggene hos Orskov Foods og de ændringer/forbedringer der løbende er blevet gennemført er udført i henhold til DS/EN378 Kølesystemer og varmepumper – Sikkerheds- og miljøkrav – Del 1: Grundlæggende krav, definitioner, klassifikation og udvælgelseskriterier.

Dermed er opfyldt Orskov Foods standarden på installationstidspunktet, men har ikke nødvendigvis mulighed for at opgradere hele deres anlæg hver gang der kommer en opdatering til standarden. Derfor er der lavet en sondring forskellige udgaver af standarden og det er præciseret, hvorvidt Orskov kan efterleve følgende:

- a) standarden i den version, som var gældende på pågældende tidspunkt (f.eks. ved fysiske forandringer)
- b) standardens 2016-version (aktuelt gældende)
- c) den på ethvert (fremtidigt) tidspunkt gældende version

Der er enkelte af vilkårene som Orskov Foods ikke overholder til fulde i dag. Orskov Foods vil derfor gerne bede om, at der kommer 3 måneders frist fra dokumenterne er endelige og til vilkårene er gældende.

FORHOLDET TIL LOVEN

Lovgrundlag

Love og bekendtgørelser

- Lov om miljøbeskyttelse, lovbekendtgørelse nr. 681 af 2. juli 2019
- Lov om planlægning, lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018
- Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), nr. 372 af 25. april 2016
- Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1225 af 25. oktober 2018
- Bekendtgørelse om udpegnings og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1595 af 6. december 2018

Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen

- Miljøstyrelsens Risikohåndbog v. 2 december 2018
- Miljøprojekt nr. 112/1989 om kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept
- Arbejdsrapport nr. 8/2008 om acceptkriterier i Danmark og EU
- Anbefalinger vedr. dokumentation iht. Risikobekendtgørelsen, udarbejdet af Miljøstyrelsen og Beredskabsstyrelsen.

Afgørelse om sikkerhedsniveau og miljøgodkendelse

Afgørelse om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

Revurdering

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af § 4, nr. 3b i risikobekendtgørelsen på grund af virksomhedens oplag af ammoniak, samt dens placering nær beskyttede boliger. Virksomheden er dermed kolonne-2 virksomhed og skal i henhold til § 7 udarbejde og sende et sikkerhedsdokument til myndighederne. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilkår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i godkendelsen.

Godkendelsesbekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt J 201 i godkendelsesbekendtgørelsen⁴. Da virksomheden er blevet omfattet af Risikobekendtgørelsen ved forrige revision af denne i 2006, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilkårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens miljøgodkendelse, tages med denne afgørelse derfor op til revurdering i henhold § 41a stk. 2 nr. 6 i miljøbeskyttelsesloven.

VVM-bekendtgørelsen

Virksomheden er opført på bilag 2, punkt 7b, i VVM-bekendtgørelsen.

Habitatdirektivet

Det nærmeste Natura 2000 område er beskrevet i afsnittet vurdering og bemærkninger.

⁴ Bekendtgørelse nr. 1317 af 20. november 2018 om godkendelse af listevirksomhed

Øvrige afgørelser

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelse:

- Miljøgodkendelse af 29. oktober 2019.
- Spildevandstilladelse af 29. september 1999.
- Spildevandstilladelse, tillæg af 24 september 2014.
- Tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 28 stk. 3 til udledning af overskudsvand fra ionbytteranlæg til regnvandskloak, af 25. maj 2011.

Offentliggørelse og klagevejledning

Der kan skriftligt klages over denne afgørelse, indtil 4 uger fra offentliggørelse. De klageberettigede er: Ansøgeren og enhver med en individuel væsentlig interesse i afgørelsen.

En klage over miljøgodkendelsen, skal ske til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. En eventuel klage skal indsendes via Klageportalen, der ligger på hjemmesiden www.nmkn.dk.

Afgørelsen vil blive offentliggjort i dagspressen 29. oktober 2019. Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal derfor have modtaget en eventuel klage senest 26. november 2019, der er dagen for klagefristens udløb, for at komme i betragtning.

En klage over denne afgørelse skal ske til Miljø- og Fødevarerklagenævnet ved brug af Klageportalen. Adgangen til Klageportalen sker via hjemmesiden for Nævnenes Hus (<https://naevneneshus.dk>). Vejledning om hvordan man logger på og anvender Klageportalen, findes på hjemmesiden.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis der ønskes at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal der sendes en begrundet anmodning til Nyborg Kommune. Kommunen videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Klagenævnets behandling af klagen koster et gebyr. Størrelsen af gebyret fremgår af klageportalen. Gebyret betales via Klageportalen. Behandlingen af klagen i nævnet vil først begynde, når nævnet har modtaget gebyret. Gebyret tilbagebetales, hvis klageren får helt eller delvist medhold.

Virksomheden vil få besked, hvis der kommer klager over afgørelsen. En klage over godkendelsen har ikke opsættende virkning, medmindre klagenævnet bestemmer andet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter endelig afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101.

Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Styrelsen for Patientsikkerhed	sesyd@sst.dk
Miljøstyrelsen	mst@mst.dk
Danmarks Naturfredningsforening	dn@dn.dk
Beredskab Fyn	beredskabfyn@beredskabfyn.dk
Fyns Politi	fyn@politi.dk
Arbejdstilsynet	at@at.dk

Ikke teknisk resume

Orskov Foods A/S
Odensevej 16
5853 Ørbæk

CVR-nr.: 13923299
P nr. : 1018190571

Orskov Foods A/S (før Ørbæk Mostfabrik A/S) blev etableret i 1938, og lige siden har Orskov Foods opkøbt, bearbejdet og videresolgt frugt, bær, juicer og andre sunde produkter til fødevarerindustrien og til detailhandelen. Orskov Foods er en moderne handels- og produktionsvirksomhed med kunder og leverandører i hele verden. Orskov Foods A/S er en familieejet virksomhed skabt ved en fusion imellem Ørskov Frugt og Ørbæk Mostfabrik i 2012.

Orskov Foods A/S har to køleanlæg, der anvender ammoniak som kølemedie. Da mængden af ammoniak i køleanlæggene hos Orskov Foods A/S er opgjort til ca. 8 tons tilsammen og dermed overstiger 5 tons, og idet virksomheden er placeret i bynær bebyggelse (der må betegnes som følsom arealanvendelse), er oplaget ifølge Risikobekendtgørelsen, underlagt reglerne for en kolonne 2 virksomheder, med et krav om udarbejdelse af et sikkerhedsdokument i henhold til bekendtgørelse 372 af 25/04/2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer. Orskov Foods A/S har på denne baggrund i december 2017 fremsendt anmeldelse og sikkerhedsdokumentation til Nyborg Kommune.

Formålet med sikkerhedsdokumentet er at dokumentere at Orskov Foods A/S har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø, såvel indenfor som udenfor virksomhedens areal. Dokumentet beskriver, hvorledes dette niveau opnås i praksis ved anvendelse af tekniske sikkerhedssystemer og sikkerhedsledelsessystemer.

Køleanlæggene, der indeholder ammoniak som kølemiddel, er placeret både indendørs og udendørs. Udslip af (vandfri)ammoniak kan give anledning til spredning af giftige ammoniakdampe.

For at forebygge og forhindre et udslip af ammoniak kontrolleres rør, tanke og maskineri regelmæssigt i henhold til faste procedurer både af Orskov Foods eget personale, og ekstern leverandør.

Driften af køleanlæggene hos Orskov Foods A/S forestås udelukkende af kvalificeret personale. Al service og vedligehold forestås af en autoriseret kølemontør (for nuværende, Johnson Controls), der har egne instruktioner for sikkert arbejde med ammoniak anlæg. Desuden er alle medarbejdere hos Orskov Foods A/S instrueret i at kontakte det tekniske personale, hvis der observeres uregelmæssigheder i forbindelse med ammoniak kølingen, f.eks. lugt af ammoniak.

Der er installeret udstyr til detektion af ammoniak i luften i maskinstuerne, og dermed give en tidlig varsling ved udslip.

Ved udslip indendørs vil der ske en gasspredning gennem bygningen og ud af denne, delvist via ventilationssystemer. Generelt vil fortyndingen, der sker ved spredningen gennem bygningen og ventilationssystemet give anledning til kortere faner udendørs, end hvis udslippet var sket udendørs. Ved et indendørs udslip vurderes derfor, at kun medarbejder/besøgende vil være udsatte for mulige konsekvenser.

Et større udendørs udslip med retning mod Ørbæk-området vil igangsætte en varsling af beredskabsmyndigheder. Orskov Foods har en procedure for egen indsats indskrevet i beredskabsplanen. Denne procedure inkluderer instrukser, der beskriver hvordan en nødsituation skal håndteres.

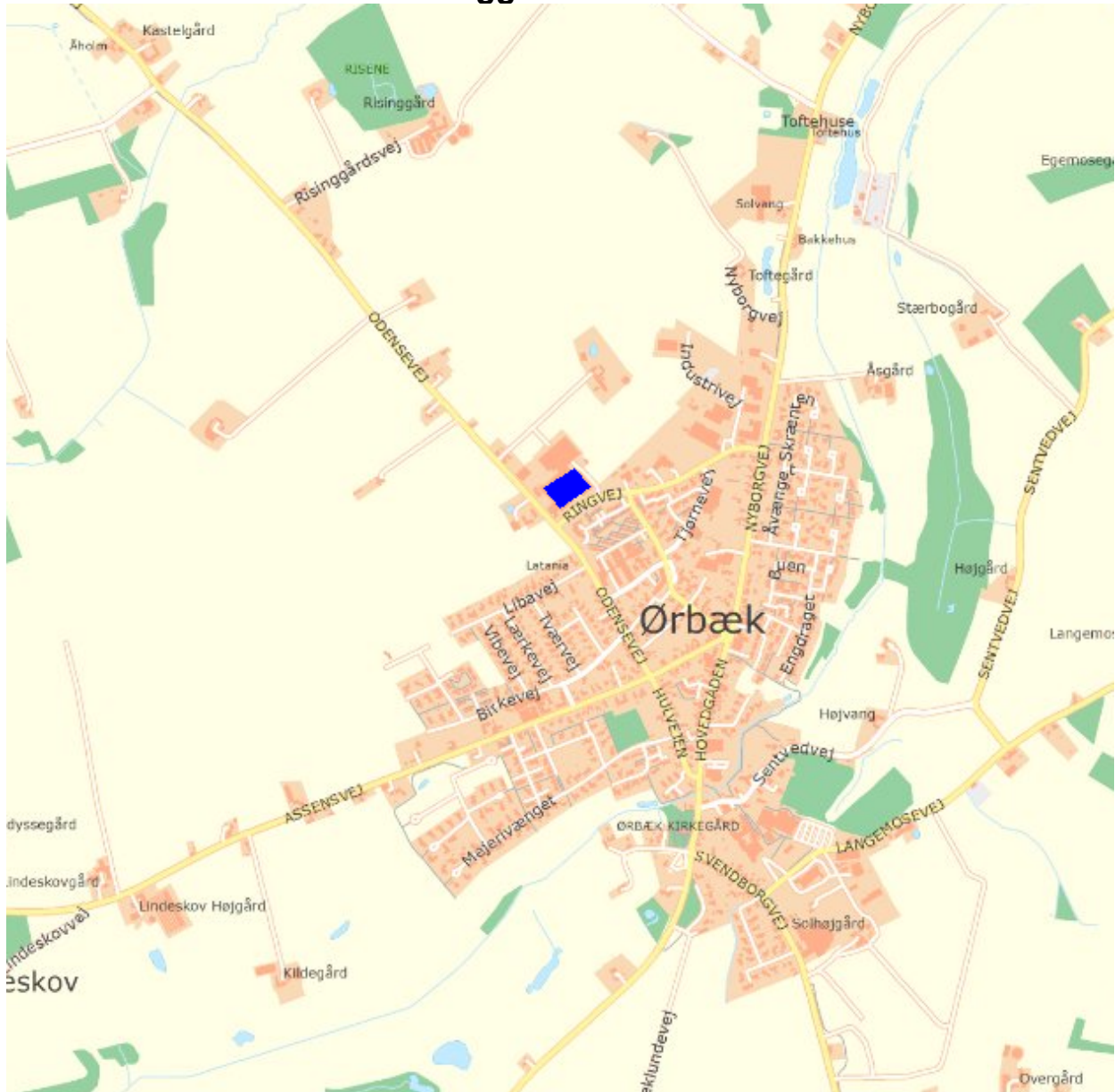
Ved et større uheld vil den berørte offentlighed blive advaret via sirene signaler, sat i gang af beredskabet.

1. Det første signal betyder gå inden døre, luk døre og vinduer, sluk ventilation og tænd for radio og/eller TV og afvent nærmere instruktion.
2. Det andet signal betyder at faren er forbi

Beredskabsplanen afprøves hvert andet år, og der evalueres på øvelserne af sikkerhedsudvalget, så beredskabsplanen kan rettes til, hvis det viser sig nødvendigt.

Virksomhedens direktion og sikkerhedsudvalg gennemgår årligt ammoniakanlæggets drifts- og sikkerhedsforhold.

Bilag 1 Kort over virksomhedens beliggenhed



Orskov Foods A/S beliggenhed er markeret med blåt på kortet.